

*мальную политическую самостоятельность.* Их отношения с Римом оформлялись особым договором международно-правового характера (*foedus*), поэтому сами эти общины именовались союзными или федератскими (*civitates foederatae*). Условия договора, как правило, не касались внутривнутриполитических вопросов, вследствие чего союзные общины обладали внутренней автономией: самостоятельно строили свою систему органов управления, сохраняли собственное гражданство. Но поскольку главным условием союзного договора являлось признание верховной власти Рима, на общины накладывались ограничения в вопросах внешней политики, значительно сковывающие их международную инициативу: они впредь утрачивали право самостоятельно, без согласия Рима заключать мирные или военные соглашения с другими государствами. Федератские общины были обязаны оказывать военную помощь Риму в любых условиях ведения им не только оборонительной, но и наступательной войны; при этом воинские контингента федератов, разумеется, поступали в полное распоряжение римского военного командования. На мирных жителей этих общин распространялся статус чужеземцев (паломников), поэтому во время пребывания на собственно римской территории они пользовались защитой соответствующего законодательства и покровительством особого магистрата, о котором упоминалось ранее — паломнического претора. Наконец, четвертую группу составляли те общины, которые потерпели военное поражение в борьбе с Римом и сдались на милость победителя, вследствие чего полностью утрачивали всякую внутреннюю самостоятельность. В этих общинах фактически устанавливался оккупационный режим: жители рассматривались в качестве военнопленных, а потому обращались в рабов; общинные земли включались в государственный земельный фонд и подлежали разделу между римскими гражданами. В дальнейшем такие общины, управляемые присланными из Рима наместниками, были обязаны выплачивать в государственную казну ежегодные сборы и подати в денежном или материальном выражении.

Политика разъединения интересов населения италийских общин успешно применялась римским государственным руководством на протяжении длительного времени. Однако, к на-